



الأزمة في اليمن: المؤثرات الداخلية والفواعل الخارجية

مراجعة نقدية لنظرية الاستخدامات
والإشباعات في البيئة الرقمية

ما وراء توتر العلاقات
المغربية-الخليجية

الصراع الأميركي-الصيني
وأثره على النظام الدولي



للباحث

للدراسات الاستراتيجية والإعلامية

دورية محكمة تصدر عن مركز الجزيرة للدراسات
العدد 8 - نوفمبر / تشرين الثاني 2020

رئيس التحرير
د. محمد المختار الخليل

مدير التحرير
أ.د. لقاء مكي

سكرتير التحرير
د. محمد الراجي

هيئة التحرير
د. عز الدين عبد المولى
العنود أحمد آل ثاني
د. فاطمة الصمادي
د. سيدى أحمد ولد الأمير
د. شفيق شقير
الحواش تقية
محمد عبد العاطي
يارا النجار

المراجع اللغوي
إسلام عبد التواب



مركز الجزيرة للدراسات
ALJAZEERA CENTRE FOR STUDIES

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

آراء الباحثين والكتاب لا تعبّر بالضرورة عن اتجاهات تتبناها المجلة
أو مركز الجزيرة للدراسات

ترتيب الدراسات يخضع لاعتبارات فنية فقط

جميع الحقوق محفوظة



الدوحة - قطر
هاتف: (+974) 40158384
فاكس: (+974) 44831346 - البريد الإلكتروني: E-mail: lubab@aljazeera.net

ISSN 8753-2617

تصميم الغلاف: قطاع الإبداع الفني بشبكة الجزيرة الإعلامية
الطباعة: مطبع قطر الوطنية - الدوحة - قطر - هاتف: +974 4444 8452

الأزمة في اليمن: المؤثرات الداخلية والفواعل الخارجية

The Crisis in Yemen: Internal Influences and External Actors

* Kamel Bounab - كمال بوناب

ملخص:

تعالج الدراسة أبعاد الأزمة الحالية في اليمن، والتي تتحكم فيها عوامل داخلية وفاعلون خارجيون، وترى أن مشاكل اليمن مركبة تزيد من تعقيد الوضع محلياً وإقليمياً؛ فإضافة إلى معاناة البلد من أزمة إنسانية غير مسبوقة يجد اليمن نفسه اليوم أمام صعوب مُعطى وافدٍ ومستجدٍ وهو الطائفية. ويهدف البحث إلى معرفة مستقبل اليمن في ظل غياب رؤى واضحة للأطراف الفاعلة لإدارة الأزمة اليمنية سياسياً وعسكرياً.

كلمات مفتاحية: اليمن، الأزمة الإنسانية، القبيلة، الطائفية، الفاعلون الخارجيون.

Abstract:

This study highlights that the ongoing crisis in Yemen is governed by internal and external actors, and that Yemen's problems are multifaceted. Besides an unprecedented humanitarian crisis, Yemen faces sectarianism. The study also aims to foreshadow Yemen's future in the absence of clear visions among the main actors to manage the Yemeni crisis, both politically and militarily.

Keywords: Yemen, Humanitarian Crisis, Tribe, Sectarianism, External Actors.

* د. كمال بوناب، أستاذ محاضر بقسم العلوم السياسية في كلية الحقوق بجامعة عنابة، الجزائر.

Dr. Kamel Bounab, Professor of International Relations, Department of Political Sciences at Annaba University, Algeria.

مقدمة

واجه علي عبد الله صالح، الذي دامت فترة حكمه 33 عاماً، عديد الاتهامات في طريقة تسيير نظامه؛ حيث تعمّد اختيار معارضيه ووضعهم في مواجهة بعضهم البعض، كما استغل المصالح الخارجية لصالحه، ونجح في التغلب على المبعوثين الأجانب بإحكام قبضته على ديناميات المسئولية في الداخل، ومع ذلك أخذ التوازن السياسي يُفلت من سيطرة علي عبد الله صالح خلال العقد الأول من القرن 21، على وقع إعادة توزيع المقدرات العسكرية والاقتصادية لفائدة نجله، أحمد علي، ما اعتبر مساساً باتفاق تقاسم السلطة بين النخب.

راهن علي عبد الله صالح في حكمه على تقاسم مبيعات النفط الخام، مُوظّفاً في بعض الأحيان قنوات غير رسمية، ومع بلوغ مبيعات النفط اليمني ذروتها، عام 2002، برز نزاع النخب حول العوائد، وأصبحت شبكة الرعاية التي يديرها صالح غير مستدامه؛ ما جعل قطاعاً عريضاً من الشعب اليمني يفقد ثقته في النظام، وكانت ثمة رسائل قوية عن الإقصاء السياسي وغياب العدالة الاجتماعية لتفجر الأوضاع عام 2011 ترافقاً مع انتفاضات الريع العربي؛ حيث وقف اليمنيون على سوء تسيير أصول الدولة الذي استمر ثلاثة عقود، دفعت اليمن إلى الوقوف على الجهة الخطأ في الجدول الدوري لتطور البشرية، وأصبح قريناً بدول جنوب الصحراء في مؤشرات التنمية عبر معدلات الجوع المرتفعة وموت الأطفال حديثي الولادة، وما زاد في ثقل كاهل المجتمع والدولة هو أن ثلاثة أرباع السكان دون سن 25 عاماً تنتشر البطالة بينهم.

وفي أعقاب الريع العربي استبعد دبلوماسيون تحول اليمن إلى ساحة غير مستقرة، لكن خروج الحوثيين من الجبال الشمالية عام 2014 واجتياحهم

العاصمة، صنعاء، وفرار الرئيس، عبد ربه منصور هادي، وما تبع ذلك من تدخل قوات التحالف بقيادة المملكة العربية السعودية؛ جعل اليمن محور مناكمات طائفية وإقليمية معقدة؛ بين بناءً أولى لنظام حكم ثيوقراطي يتبنّاه الشيعة الزيديون الذين سيطروا على مرتفعات الشمال لأزيد من ألف سنة، ويتقاطعون أيديولوجياً وعقائدياً مع الشيعة الاثني عشرية المنتشرة في إيران، وبين السعودية المنافس الإقليمي لإيران، والتي تدافع باستمرار عن الأهمية الجيوستراتيجية لليمن وعن حقوق السنة الشافعيين. عليه، نتساءل: إلى أي حد تُ THEM الانقسامات الطائفية والقبلية وتشابك المصالح الإقليمية المتضاربة في توجيه المشهد اليمني نحو مزيدٍ من الحرب أو بعضٍ من السلام؟

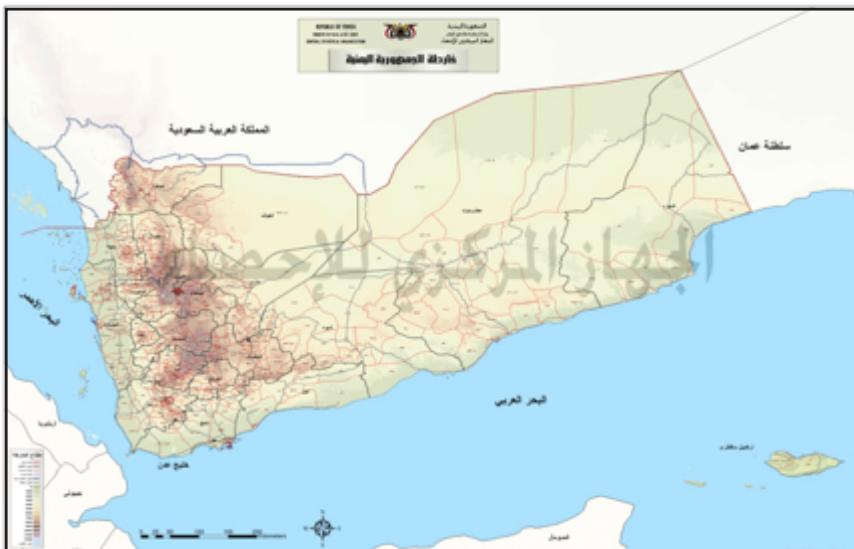
يقود هذا السؤال الإشكالي إلى طرح الفرضية الآتية التي تستدعي أبعاد الأزمة التحقق من صحتها: بقدر ما أدت التدخلات الإقليمية في اليمن إلى تَرَدُّ غير مسبوق للأوضاع الإنسانية (أكثر من عشرة آلاف قتيل بين عامي 2015 و2017 حسب منظمة الأمم المتحدة) بقدر ما تعاضد ذلك مع نشوء ظاهرة الطائفية كمعطى وافت دخيل ومستجد على البيئة السوسيopolitique في اليمن. واعتماداً، بالخصوص، على المنهجين، الوصفي التحليلي والمقارن، يسعى البحث إلى معالجة الإشكالية والفرضية السابقتين عبر الربط بين الأهمية الجيوبروليتيكية لليمن والأهداف الاستراتيجية المتضاربة للقوى الإقليمية، مع بروز ضرورة إبستيمولوجية للإقرار بأن أدوار الأحزاب والجيش والإعلام والرأي العام، تحظى بأهمية لا تقل عن أهمية المؤثرات الداخلية الأكثر نفوذاً في اليمن، وهي القبيلة والطائفية المستجدة، غير أن الإفراز الأبرز لهذا التأزر بين ما هو خارجي وما هو داخلي تجسّد في مأساة إنسانية خطيرة تناقضت مع طبيعة التسامي

التي ترتبط عادة بادعاءات التدخل الأجنبي، وطرحت بدورها سلسلة من السيناريوهات عن مستقبل اليمن.

١. الأهمية الجيوستراتيجية لليمن

يقع اليمن في جنوب غرب آسيا، وتحديداً في الركن الجنوبي الغربي من شبه الجزيرة العربية، وتحده شماليًّا المملكة العربية السعودية؛ حيث تتلامس معظم حدود الدولتين ضمن الصحراء الكبرى أو الربع الخالي، وإلى غاية "معاهدة جدة 2000" لم يكن هناك ترسيم لهذه الحدود بين البلدين، وتحده من الشرق سلطنة عُمان التي اتفق على الحدود معها عام 1992. أما من الجنوب فيحدُّ اليمن خليج عدن وبحر العرب، في حين يحدُّ البحر الأحمر من ناحية الغرب. ويتشر في المياه اليمنية الإقليمية عدد معتبر من الجزر، منها مجموعة جزر كمران في البحر الأحمر بالقرب من الحديدة وجزر حنيش جنوب البحر الأحمر، وجزر بريم داخل مضيق باب المندب الذي يفصل بين شبه الجزيرة العربية وأفريقيا، في حين أن أهم وأكبر الجزر هي سقطرى التي تقع بالقرب من خليج عدن^(١).

خريطة رقم (1) تبرز التقسيم الإداري للجمهورية اليمنية(2)



تبلغ مساحة اليمن 555 ألف كيلومتر مربع، ويتجاوز عدد سكانه 27 مليون نسمة(3)، وأشار إلى غنى البلد بالثروات المعدنية والتقطيفية التي تم الشروع في استغلالها، وقد نشر المهندس الفرنسي، أندريله غورلان (And Gourlin)، الذي أقام في اليمن لفترة معتبرة، عدداً من المقالات الموجزة التي تشير إلى بلد يمتلك إمكانيات اقتصادية ضخمة، كما قدم فريق من منظمة الأغذية والزراعة التابعة لمنظمة الأمم المتحدة، سنة 1956، إحصائيات عن إمكانيات هائلة وتوصيات بخصوص توسيع القاعدة الزراعية واستثمار الثروة السمكية وتطوير البنية التحتية وتصنيع الثروات المعدنية والاستفادة من المواد الأولية لدعيم الميزان التجاري، كما اهتمت ذات البعثة بمعالجة مشكلات تحسين طرق تربية حيوانات الفرو على أساس أن تصدير الجلود اليمنية أتى في المرتبة

الثانية في قائمة صادرات اليمن بعد البنـ(4).

ويُشرف اليمن على ثلاثة مسطحات مائية؛ البحر الأحمر وخليج عدن وبحر العرب، ويتمثل مضيق باب المندب المدخل الجنوبي للبحر الأحمر، وهو ممرٌ مائي يصل بين المحيط الهندي والبحر المتوسط عبر البحر الأحمر ثم قناة السويس، وما زاد من اتساع مزايا اليمن وقوعه على شرايين التجارة العالمية؛ إذ يمثل صلة وصلٍ بين نفط العرب والصناعة الغربية، وتقرّ عبر مضيق باب المندب ما نسبته 38% من النفط المستورد من الولايات المتحدة الأميركيّة و60% من نفط أوروبا. من جانب آخر، يصنّف ميناء عدن كأفضل موانئ الساحل الجنوبي نظرًا لموقعه في خليج عميقٍ شبه مغلقٍ بمحروطين بركانيين، تخميه الجبال شرقًا وجنوبًا من الرياح الموسمية؛ ويشار كذلك إلى أن اليابان وأوروبا تعتمدان بصورة كبيرة على البحر الأحمر وبحر العرب للنقل البحري للبتروول، كما أن البحر الأحمر يمتاز عن نظيره، البحر المتوسط، بأنه منطقة مائية مفتوحة تتيّسر فيها الحركة والمناورة، ما خوّله أن يكون مكانًا جيًّا للقواعد والأسطول البحري(5).

2. جذور الأزمة وإرث الماضي الثقيل

إنَّ تشكُّل اليمن كفكرة كان سابقاً على نشوء مفهوم الدولة الوستفالية؛ ورغم عدم وجود حدود مستقرة وتعريف دقيق إلا أن التجار العرب كانوا يشيرون بالفعل إلى كيان جغرافي مميز(6)؛ فقد ذكر أبو عبد الله البخاري أنَّ البلد سُسّي باليمن، لأنَّه يقع على يمين الكعبة المشرفة، وقد دون البخاري كذلك مدح النبي صَلَّى الله عليه وسلم لأهل اليمن "إِيَّاهُ يَانِ وَالْحِكْمَةُ يَانِيَّة"(7). وعقب انتشار الدعوة الحمدية، استوطن الزيديون المرتفعات الشماليّة في اليمن،

وإضافة لاستقائهم شرعية حكمهم من الدفاع عن خط النسب أو السلالة، فقد آمنوا كذلك بمعتقد "الخروج" ضد الاضطهاد، خصوصاً خلال فترات سوء الحكم أو سيطرة سلطة جائرة. وبحسب عالم الأنثروبولوجيا، بول دريش (Paul Dresch)، فإن سلالة القاسمي كان لها الفضل في إرساء معاً أول نظام سياسي شمال اليمن⁽⁸⁾.

تارياً؛ يُنظر إلى اليمن على أنه يتشكّل من حاضرتين جغرافيتين: الجمهورية العربية اليمنية (شمال اليمن)، وجمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية (جنوب اليمن)، وقد خضع الجزء الشمالي لسيطرة العثمانيين إلى غاية 1918؛ حيث تولّ الإمام يحيى، زعيم الطائفة الزيدية، السلطة، وبعد اغتياله، عام 1948، خلفه ابنه الإمام أحمد الذي حكم حتى وفاته عام 1962، وفي ذات السنة تمت الإطاحة بحكم الإمامة عبر انقلاب قاده ضباط الجيش الذين أعلناوا قيام نظام حكم جمهوري. أما الجزء الجنوبي فقد استولى فيه الشيوعيون على السلطة عقب انسحاب بريطانيا عام 1967، وبعد سنوات من العداء بين الطرفين ووساطة جامعة الدول العربية لوقف إطلاق النار، تم إعلان اليمن جمهورية موحّدة، في 22 مايو/أيار 1990، وتنصيب علي عبد الله صالح كأول رئيس لها⁽⁹⁾.

ويجد النزاع الحالي في اليمن جذوراً له في تركيبة الماضي؛ فالدولة لم تكن لها القدرة الكافية لضمان الولاء في ظل تشرذم قبلٍي و هو ياتي، كما أن اليمن -الذي يُعدُّ أفقراً دولـة في شبه الجزيرة العربية- محاط بدول الخليج الغنية بالنفط، وهو ما جعله عرضة لوجات متتالية من التدخلات الأجنبية. ففي خمسينيات وستينيات القرن الماضي، كان مؤيدو الثورة مدعومين من مصر، في

حين كانت هناك قوى مؤيدة للملكية تدعمها المملكة العربية السعودية؛ لذلك من الواضح أن الوضع في اليمن قبل وبعد استيلاء الحوثيين على العاصمة، صنعاء، في سبتمبر/أيلول 2014، ما هو إلا استمرار لدינاميات الصراع شمال-جنوب قبل اندماجها عام 1990(10).

تقليدياً، يوصف اليمن بأنه مجتمع قبلي؛ حيث تؤدي الولاءات القبلية وعلاقات القبائل وقادتها دوراً حاسماً في السياسات المحلية، أما التوجهات الطائفية فقد كانت محصورة في دوائر سياسية مغلقة، ويُشار عادة إلى حركة أنصار الله (الحوثيين) التي تأسست كحركة دينية وسياسية أوائل التسعينات في محافظة صعدة، وانخرطت في أنشطة مسلحة تستهدف قوات الأمن، إلا أن الانقسامات الطائفية بدأت تتجلّى بشكل أكثر وضوحاً مع بداية الاحتجاجات عام 2011؛ حيث عمد بعض الجماعات إلى جذب الأفراد للقتال ضد جماعات أخرى، وشرع هؤلاء في تعريف ذواتهم على أساس انتمائتهم الطائفية(11).

3. خريطة الانقسامات الطائفية والقبلية

يرزح اليمن تحت وطأة الانقسامات الطائفية والقبلية؛ حيث تمثل الأولى الدافع الأيديولوجي أو الفكري للانقسام، فيما تُعدّي القبلية الجانب الانتيمائي والعصبي الضيق على حساب البعد القومي الأوسع أو الولاء الوطني للأمة اليمنية، ويمكن ملاحظة ذلك من خلال هذه الأبعاد.

أولاً: تشريح الطائفية

يشير فاليري نصر (Vali R. Nasr) إلى أن الطائفية جرح قديم في المنطقة أُعيد فتحه بفعل رغبة شعبية في الديمقراطية والكرامة والوحدة الوطنية، وأن

انسحاب المبعوثين العرب من سوريا وأدّعاءات المملكة العربية السعودية بوجود أطّماع إيرانية في اليمن واعتبارها البحرين خطأ أحمر، تحمل دلالات عن مواجهة طائفية قادمة في المنطقة(12)، أما دانيال بيمان (Daniel Byman)، فيؤكد أن الطائفية نتيجة ثانوية مريرة للربيع العربي، فقد فتح انهيار الحكومات في الشرق الأوسط المجال للشوفينيات الدينية للقيام بدور أكثر نفوذاً، وسهل ذلك انتشار وسائل التواصل الاجتماعي وتمكين الرسائل الطائفية من الوصول إلى أكبر قدر ممكن(13).

تُسْهِم الحالة الطائفية في اخبار الأزمات السياسية، وهي من أصعب الأوضاع التي تُجَاهِبُها الدولة والمجتمع، فالأوضاع تبدو جدًّا معقدة لا هي متحركة نحو الأمام، ولا هي متغيرة لفتح آفاق جديدة، وتزداد الأوضاع تأيًّداً عند تداخل الداخل الوطني المتعدد بالضغط الدولي والخارج الإقليمي المؤثر، لاسيما إذا ناضل كل طرف من الداخل لتحقيق أجندته الخاصة التي تصطدم حتماً باستراتيجيات الأطراف الأخرى(14).

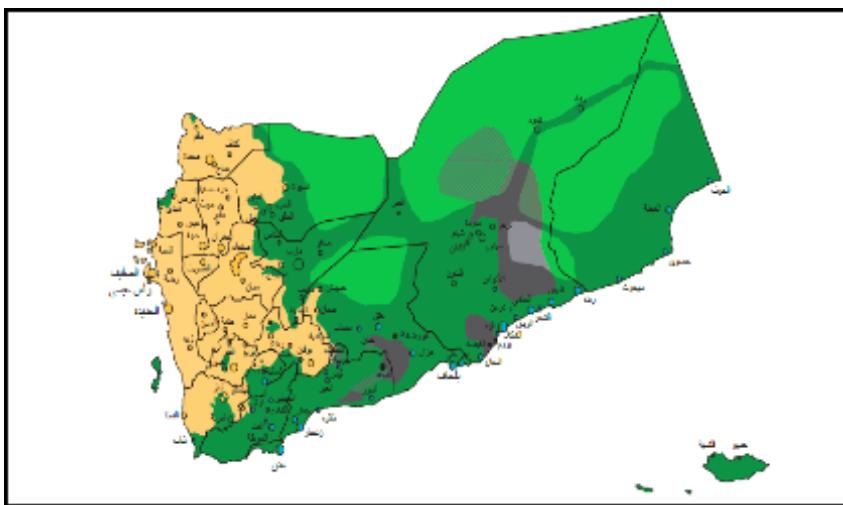
ولم يكن اليمن عبر تاريخه بمنأى عن الدعوات الطائفية؛ إذ ترخر كتب التراث اليمني بصور شتى من التعصب وأحداث التضييق والعنف، وحروب واسعة بين دول الفرق والطوائف الدينية، مثل: الخوارج والقرامطة والإسماعيلية، وتشير الإحصائيات إلى أن نسبة الزيدية في اليمن الشمالي قبل الوحدة كانت تصل إلى 35، أما نسبة الإسماعيلية فهي لا تتجاوز 0.2%， في حين يُعتبر المكون السُّنِّي، المتسبّب للمذهب الشافعي، هو الأكثر انتشاراً(15).

تاريخياً، عُرف عن محافظة صعدة أنها المعقل التاريخي للحوثيين؛ حيث سادت أحكام فقهية زيدية متشددة، لدرجة أن الإمام المتسوكل، إسماعيل بن

القاسم، منع، في القرن السابع عشر، زواج الفاطميات من الرجل العربي، وهي الأحكام التي لاقت معارضة شديدة من الفقيه الزيدى، صالح بن مهدي المقلبي(16). وفي الوقت الحالى، وداخل قرية دمّاج التابعة لهذه المحافظة، ارتسمت معالم صراع طائفى لاح فى الأفق؛ صراع قديم يتجدد بين الأصل والتحول، أي بين الزيدية والسنّية، وهذه المرة بظهور شخصية مقبل بن هادى الوادعى الذى أسّس دار الحديث السلفية متحدّياً العادات والتقاليد التي صاحت المذهب الزيدى. وفي مقابل انتشار المد السلفي أنشأ الحوثيون حركة ثقافية عُرفت بـ”الشباب المؤمن”， أما على الصعيد السياسى والحركى فقد اختار الحوثيون لأنفسهم اسم ”أنصار الله”， في مقاربة لفظية وتوظيفية لـ”حزب الله” في لبنان، على الرغم من محاكاة ظاهرٍ في التسمية لـ”أنصار الشريعة“ فرع تنظيم القاعدة، والتي يعتبرها الحوثيون حركة ذات توجّهات تكفيرية(17). لقد استقرَ الشافعيون السنّة في ما يُعرف باليمن السفلى، بما في ذلك مناطقِ تهامة والسهيل الساحلي الجنوبي، وقامت هذه الأقاليم على نظام القرى الصغيرة التي تعتمد على البنى القبلية وعلاقات المالك والمستأجر، ونظراً لطبيعة التضاريس غير المحسنة والهيكل الاجتماعي والاقتصادية غير المتماسكة فقد كان اليمن السفلى وشعوبه أكثر عرضة للهيمنة الخارجية. أما الزيديون الشيعة فقد استوطنوا الأراضي الجافة في المرتفعات، وكانت هناك عمليات هجرة مستمرة من الأراضي الفقيرة إلى نظيراتها الغنية في الجنوب والغرب، وهو ما ضاعف -حسب كريستوفر وارد Christopher Ward-) من أزمات إدارة ندرة الموارد الحيوية، وفي مقدّمتها معالجة معضلة المياه النادرة في اليمن، والتي لم تنجُ هي الأخرى من أن تصطبغ بلون طائفى(18).

إلى غاية بدايات سنة 2017، بقيت القوات الحوثية مسيطرة على مساحات كبيرة من أراضي اليمن، في مقابل مساحات أقل حجماً سيطر عليها تنظيم القاعدة في شبه الجزيرة العربية، والذي وجّه سهامه للمحافظات الجنوبية، خاصة أبين والمكلا عاصمة حضرموت، وفي أبريل/نيسان 2016، قادت الإمارات قوة مقاتلة يمنية لاستعادة المكلا⁽¹⁹⁾؛ وتمثل الخريطة الآتية السيطرة الإقليمية للمجموعات المسلحة في اليمن اعتباراً من يناير/كانون الثاني 2017.

خريطة رقم (2) توضح السيطرة الإقليمية للمجموعات المسلحة في اليمن
اعتباراً من يناير/كانون الثاني 2017⁽²⁰⁾



- موقع تسيطر عليها القوات الحكومية ولجان المقاومة الشعبية واللحفاء القبليون. █
- مناطق تسيطر عليها قوات الحوثي وقوات الحكومة السابقة. █
- مناطق يسيطر عليها تنظيم القاعدة في شبه الجزيرة العربية. █
- جيوب الحراك الجنوبي ولجان المقاومة الجنوبية المدعومة من التحالف العربي. ●

جرى توظيف الإنترن트 بشكل مؤثر لنقل الخطاب الطائفي في حرب اليمن؛ حيث اتضح -من خلال تحليل أكثر من 7 ملايين تغريدة عربية بين فبراير/شباط وأغسطس/آب- 2015 أن منصات شبكات التواصل الاجتماعي أدّت دوراً محورياً في تغذية الأحداث العنفية(21). ففي أعقاب عملية عاصفة الحزم ارتفعت التغريدات التي تحتوي على محتوى مناهض للشيعة بشكل دراماتيكي، وكان الهاشتاغ العربي الأكثر استخداماً خلال الفترة السابقة: #المملكة العربية السعودية، #عاصفة الحزم، #اليمن، #الحوثيين؛ وقد جرى إعادة تغريدة #العربية السعودية لوحدها أكثر من 1.4 مليون مرة(22).

ثانياً: المشهد القبلي

تُعدُّ القبيلة نمطاً من تنظيمات ما قبل الدولة، يفترض نظرياً ضموره وتضاؤل أهميته السياسية مع تشكيل الدولة القومية، فالعلاقة بين الدولة والقبيلة تناقضية وتُخضع للمحصلة الصفرية، فولادة الدولة، بحسب ماكس فيبر Max Weber)، شكّلت نهاية الوراثة، ويُقرُّ ابن خلدون أن الأوطان كثيرة القبائل أقلَّ أن تستحكم فيها دولة(23).

ورغم أن اليمن عُرف بالعربيَّة السعيدة واليمن الخضراء وأرض الجنين، فإن أفضل توصيف له، حسب سمير العبدلي، هو "مهد القبيلة" أو "اليمن هبة القبيلة" بسبب الدور الفاعل الذي أدته القبيلة منذ وجودها في جوانب الحياة السياسية والاجتماعية والاقتصادية. ومن ميزات القبائل اليمنية استقرارها الجغرافي على مئات السنين، وتفاخرها بأنها أصل العرب ومنبع حضارتهم، وعدم قبُلتها بسهولة لفكرة الاندماج في الدولة المركزية. وتنقسم القبائل اليمنية إلى بُطْنَيْنِ رئيسيْنِ: البطن الأول: كهلان، والبطن الثاني: حمير، وتُتَفَرَّعُ

منهما قبائل يمنية عديدة(24).

وقد تَمَكَّن شيوخ القبائل من أداء أدوار سياسية مؤثرة، فعلى مستوى السلطة التشريعية شَكَّلُوا حوالي 58% من مجموع أعضاء مجلس الشورى المنتخب، عام 1921، وفي المناطق الجنوبية والشرقية وفي تهامة تحول شيوخ القبائل الحِميرية إلى إقطاعيين، وبرز التمايز الاجتماعي بين الشيوخ وبقية الأفراد في هذه المناطق، فيما استمر الطابع المساواتي في قبائل هَمَدان التابعة لِبُطين كهلان(25).

وَتُمْثِل القبيلة اليمنية نظاماً سياسياً مجاوراً للنظام الرسمي؛ حيث يمكن وصف العلاقة بين الدولة والقبيلة بـ“التقابليّة”؛ فالقبيلة في الجزء الشمالي من اليمن وُصفت كقوة حربية متحركة تتحذّل علاقتها مع الدولة ثلاث صور؛ إما الصراع في حال استشعار القبيلة أن الحضور المركزي للدولة يهدّد وجودها الاجتماعي المستقل، وإما التحالف القسري، وإما الْحُلُول في الدولة والهيمنة على مفاصلها، على عكس الشطر الجنوبي الذي غلت عليه ثقافة مدنية لكن في قالب شمولي بفعل هيمنة حكم الحزب الواحد(26).

وأشار نجيب الرئيس إلى أن المشكلة اليمنية تكمن في أن الدولة تتصرف وكأنها قبيلة، في حين تصرف القبيلة وكأنها دولة، شاهد ذلك رفضُ مجموعة من المشايخ التصديق على قانون منع السلاح الذي حاولت الحكومة تقديمها مرتين لمجلس النواب عامي 1997 و1992(27).

ويتضح أن القبيلة كانت ذات وزن مؤثر في الحياة السياسية اليمنية، ولم تكن هناك مشكلات طائفية بائنة؛ حيث ساد التعايش بين الزيدية والشافعية، ولم تطفُ صداماتٌ بين أتباع المذهبين، غير أن هناك تُهمَّاً تتعلق بإساءة الدولة لإدارة مسألة الطائفية؛ إذ اكتفت بالتمثيل المذهبي والجهوي الشكلي في

السلطة دون مشاركة حقيقة، كما منحت شيوخ القبائل، وجُلُّهم من الزيديين، امتيازات مالية كبيرة، وأبقيت على قاعدة “زيدية رأس الدولة”， أي حصر رئاسة الدولة في الطائفية الزيدية، وهو ما ينطبق أيضاً على المناصب العليا في الجيش والأجهزة الأمنية(28).

لم تكن القبائل اليمنية مُمحضَّة من التغيير، فقد أشار كُلُّ من بول دريش (Paul Dresch) وشيلاغ وير (Shelagh Weir) وستيف كاتون (Steve Caton) إلى احتمالية حدوث تغيرات في اليمن من شأنها أن تقلب شكل الهرمية القبلية. فهناك مؤشرات قوية على أن التعليم وتحسين الفرص الاقتصادية، وانخراط قبليين في برامج دكتوراه في جامعات أجنبية ووجودهم في مؤسسات اجتماعية كغرف التجارة والأحزاب السياسية والمنظمات غير الربحية، كلها مؤشرات تدل على حدوث تغيير مرتفع في بنية القبيلة، ومن أكبر دلالات هذا التحول هو ترك العديد من رجال القبائل لأسلحتهم ضد رغبة شيوخهم(29) وانضمامهم لأحد أطراف الصراع؛ ففي مأرب، على سبيل المثال، يسير القتال وفق خطوط قبلية صرفة؛ حيث صُرُّ الصراع باعتباره ثورة ضد ما يريوه على ألف عام من الاضطهاد الممارس من قبائل المرتفعات الشمالية والنخبة الصناعية. أما التحالف الأبرز فكان الاندماج السلس بين تنظيم القاعدة وجماعات قبلية بغرض إنشاء جبهة سنية موحدة ضد الحوثيين، وبانفراط الجيش اليمني أذكى تنظيم القاعدة الطائفية وقدَّم نفسه على أنه خط الدفاع الأخير في مواجهة التوسع الحوثي(30).

4. الحسابات الاستراتيجية للقوى الإقليمية في حرب اليمن

تؤدي المصالح الإقليمية المتضاربة دوراً كبيراً في المشهد اليمني، وهو ما يتضح

من خلال مصالح القوى الإقليمية الثلاثة الرئيسة المؤثرة في معادلة القوة اليمنية.

أولاً: السعودية والحفاظ على العمق الاستراتيجي

تصنف السعودية على أنها من الدول القليلة في المنطقة التي لها تعامل ناجح مع المحتجين؛ إذ إنها تؤدي دوراً فعالاً في تشكيل مسار الاحتجاج وتطوراته اللاحقة بما يخدم مصالحها في الأساس، فقد جادل بعض الباحثين أن الدول تعمد إلى توظيف بطاقة الطائفية حين تستشعر تشكيكًا في شرعية النظام، أو متى وجدت صعوبات في السيطرة على الأضطرابات الداخلية، وبالمثل، تعتقد مضاوي الرشيد أن الطائفية استُخدِمت كأداة للثورة المضادة خلال الاحتجاجات في المملكة، والتي كشفت بدورها عن نوايا وأولويات الرياض تجاه أحداث المنطقة، والتي تراهن بشكل أساس على الحفاظ على الوضع القائم(31).

ويظل اليمن غير المستقر مصدر تهديد للأمن القومي للسعودية، ويحفل تاريخ الرياض بتدخلات في الشؤون الداخلية لليمن حتى قبل توحيد الشمال والجنوب؛ حيث كانت هناك رعاية واسعة لشبكة متداخلة من القبائل اليمنية، والتي كانت بدورها بوابة تحافظ بها السعودية على تأثيرها في الديناميات السياسية الداخلية لليمن(32). وبتكرисها المال لقيادات قبلية ودينية وسياسية تمكّنت السعودية من السيطرة على المشهد السياسي في اليمن لعقود من الزمن، وهو النفوذ الذي ما انفكَ يتضاءل منذ عام 2011 بعد تحول بعضٍ من حلفائها إلى إيران ودول أخرى، إضافة إلى أن صعود الحوثيين واستقواءهم بالسلاح والترويج لنسجهم علاقات ودية مع طهران، قد ضاعف من صعوبات الرياض في الحفاظ على بنية الولاء السياسي التقليدية في اليمن.

لقد واجهت السعودية مأزق تحول الحوثيين في فترة وجيزة من فرقة قبلية متغيرة إلى قوة عسكرية منظمة، خصوصاً بعد الدعم الذي حظي به الحوثيون من قوات في الجيش الموالية للرئيس السابق، علي عبد الله صالح، وكذا سعي الحرس الثوري الإيراني، وشريكه، حزب الله اللبناني، إلى تحويل الحركة الحوثية نحو حروب الجيل الرابع أو الحروب غير التماضية. ويبدو أن اللقاء الذي جمع وفداً رفيع المستوى من الحوثيين مع حسن نصر الله، في أغسطس/آب 2018، قد زَكَّى مخاوف السعودية من احتمالية ظهور "حزب الله جنوبى" في اليمن، رغم الضعف الشديد الذي أصاب الحوثيين عقب اغتيال علي عبد الله صالح(33). ويتناقض المظور الاستراتيجي السعودي مع اليمن كعمق استراتيجي وجزء من نفوذ الرياض، ويتقاطع مع الحسابات الاستراتيجية للحليف الأميركي الذي يتطلع للتأكد من وجود سيطرة على باب المندب وخليج عدن وجزيرة سقطرى؛ حيث يعتبر باب المندب محولاً استراتيجياً مؤثراً لشحنات التجارة البحرية وأمدادات الطاقة الدولية التي تربط منطقة الخليج عبر المحيط الهندي بالبحر الأبيض المتوسط والبحر الأحمر. إن أهمية باب المندب قد تصاهي قيمة قناة السويس التي تربط التجارة وخطوط الشحن بين إفريقيا وآسيا وأوروبا، وحتى إسرائيل أبدت بدورها قلقاً حيال تغيرات الوضع في اليمن لما له من تأثير على قطع وصولها إلى المحيط الهندي عبر البحر الأحمر، ومن ثم منع غواصاتها من الانتشار السهل في الخليج لتهديد إيران(34).

إن استيلاء الحوثيين على مزيد من الأراضي وحيازتهم لعدد معتبر من الأسلحة الثقيلة بما فيها الصواريخ الباليستية، دفع السعودية إلى الشروع في عملية عاصفة الحزم، في 26 مارس/آذار 2015، وحسب برازانتا كومار

ثانياً: النفوذ الإيراني في اليمن

تلقى العديد من رجال الدين الشيعة الزيديين تكوينهم الدينى في قُمْ بإيران، وكان ذلك بمنزلة قناة لاستمرار النفوذ الإيراني وسط الحوثيين؛ الأمر الذي دفع القاضي اليمني، حمود الهاشمي، إلى التصريح بأن الحوثيين يطمحون إلى إنشاء دولة في شمال اليمن وجنوب المملكة العربية السعودية، كما وجهت واشنطن والرياض اتهامات لطهران بدعم مادي بوجود وحدات شبه قتالية لها في اليمن، خاصة عقب الاستيلاء على سفن إيرانية محملة بالأسلحة في الساحل العماني والتي كانت موجهة للحوثيين(36).

وبعد طرد أسامة بن لادن من السودان، تنازل الإيرانيون عن خططهم لتطبيق السعودية من الغرب غير أنهم لم يخلوا عن هدفهم الأوسع وهو تعزيز قوة الردع الإيراني من خلال تكثيف نوعي لاستراتيجية المنطقة المحرمة/منع الولوج (Area-Denial/Anti-Access) التي تعرف اختصاراً بـ(A2/AD). ويمكن تعريف هذه الاستراتيجية بأنها عائلة من القدرات العسكرية التي تُستخدم لمنع أو تقيد نشر القوات المعارضة في مسرح عمليات معين؛ واللاحظ أن القوة البحرية الإيرانية تستخدم (A2/AD) لإنشاء نقاط اختناق في الممرات الحيوية⁽³⁷⁾؛ واقعٌ عبر عنه محمد صادق الحسيني بـ“صرنا سلاطين المتوسط والخليج، والمحيط الهندي والبحر الأحمر”⁽³⁸⁾.

خربيطة رقم (3) تُظهر موقع إيران بالنسبة لمضيق هرمز وباب المندب⁽³⁹⁾



وُظفت استراتيجية (A2/AD) خلال الحرب الإيرانية-العراقية لتعطيل شحنات النفط في مضيق هرمز، وفي 2006، صرَّح الجنرال الأميركي، جون أبي زيد، بأن الاستراتيجية البحرية للحرس الثوري الإيراني كانت مصممة في المقام الأول لمنع الصادرات النفطية، وتراهن طهران كثيراً على وكلائها في المنطقة

لتعطيل حركة المرور في الخليج(40)، مدفوعة بورقة استراتيجية رابحة صرّح بها يد الله شير مردي، وهي أن جميع طرق مرور النفط من باب المندب والسويس ومضيق هرمز تحت سيطرة إيران(41)، وحتى قبل تمكن الحوثيين من العاصمة اليمنية، أشارت تقارير نشرت عام 2009 إلى أن طهران كانت تبحث عن طرق للاستثمار في ميناء ميدي التابع لحافظة حَجَّة غربي اليمن(42). ونشرت جامعة الإمام الحسين المرتبطة بالحرس الثوري الإيراني، سنة 2012، وثيقة معنونة بـ“استراتيجية المثلث البحري: الحرب البحرية غير النظامية”， دعت إلى درء أي هجوم محتمل يمسُّ مصالح إيران، وذلك بتعطيل مثلث الناط البحرية المتند من مضيق هرمز إلى باب المندب وصولاً إلى مضيق ملقاً، وإضافة لاعتماد المخطط التقليدي (A2/AD) الذي يستند إلى قدرات الصواريخ البرية والبحرية والمضادة للسفن ونشر الألغام البحرية، يجب توفير تكتيكات حرب العصابات غير التماشية لنشر قوارب عملياتية سريعة، وقوارب انتشارية يديرها الإنسان(43).

إن سيطرة الحوثيين على صنعاء، عام 2014، مثّلت فرصة ذهبية لإيران التي سرّعت وتيرة توقيع اتفاقيات التعاون الاقتصادي مع الحوثيين في مجالات النفط والكهرباء والنقل الجوي والبحري، وتعهّدت بتزويد اليمن بالمشتقات النفطية وإنشاء محطّات لتوليد الكهرباء في محافظات عدن والحديدة وتعز(44). وكان التماشل الطائفي وتقوقع اليمن في خاصرة السعودية عاملاً جذب لتطوّيق المملكة من الجنوب، وهو ما أكده علي رضا زكاني بأن إيران باتت تسيطر على أربع عواصم عربية، بيروت وبغداد ودمشق وصنعاء، وأن الثورة اليمنية لن تقتصر على اليمن وحدها، وسوف تمتد بعد نجاحها إلى

داخل الأراضي السعودية(45).

ويلمح تصريح زكاني إلى مشروع إيران المتعاظم لتوسيع "الهلال الشيعي"، وإنما لا تفصل طبيعة الأهداف المبتغاة من دور إيران في اليمن عن أهداف طهران العامة في كل المنطقة، وهي تدرج في إطار استراتيجية شاملة لتوسيع النفوذ والهيمنة، انتلاقاً من تصورات مرتبطة بالثقافة السياسية والذاكرة التاريخية(46)؛ فضلاً عن توجيهه رسالة مفادها أنه لابد من مراعاة مصالح إيران في المنطقة، والخلولة دون تهديد مصالحها أو تجاهلها في أي ترتيبات ومشاريع مستقبلية(47).

ثالثاً: مصالح الإمارات في اليمن

يشير أندريرا روغ (Andrea Rugh) إلى ثلاثة عوامل أسهمت في تشكيل الثقافة السياسية لقادة الإمارات العربية المتحدة، أولاً: المشاركة البريطانية المتامية في شؤون الإمارات المتchallenge، ثانياً: التحضر، ثالثاً: الحصول على كميات هائلة من الثروة عقب اكتشاف النفط(48). وقد أكدت تجربة الإمارات على نموذج دولة موزعة للثروة بدل أن تكون محتكرة لها؛ حيث وفر سخاء الدولة الريعية للأسرة الحاكمة ما أطلق عليه ستيفن وايت (Stephen White) تعبير "الشرعية الباختة على السعادة"، وهي شرعية مستقاة من نمط معين من الرعاية الاجتماعية والرفاه الاقتصادي(49).

وترتبط الإمارات بعلاقاتٍ وجداً و تاريخية مع اليمن، فالأسرة الحاكمة في الفجيرة تحدُّر من عشيرة الحفيتات الشرقيين الذين ينتسبون إلى مالك بن فهم، وقد غادروا اليمن عقب انهيار سد مأرب قبل أكثر من 2000 سنة، لذلك يتبع شرقيو الفجيرة، خلافاً لباقي الإمارات، بالمذهب الشافعي(50)،

وفي منتصف القرن التاسع عشر كان البُنُّ هو مورد التجارة الأول في علاقات الطرفين⁽⁵¹⁾.

وتعتبر الإمارات القوة الثانية في التحالف العربي في اليمن، وهي القائد الفعلي لعمليات التحالف جنوب اليمن، واللافت هو تباين، وأحياناً تعارض، سياساتها مع المملكة العربية السعودية؛ حيث عمّدت الإمارات منذ عام 2016 إلى بناء تشكيلات شبه عسكرية، معظمها من السلفيين، يبلغ تعدادها 30 ألف فرد، وأطلقت على هذه القوة، التي تنشط خارج هيئة الأركان اليمنية، تسمية "الحزام الأمني"، وتوجد في عدن ولحج وأبين وحضرموت وشبوة والمحري وسقطرى(52).

ظاهريًا، تمثل المصلحة الرئيسية للإمارات في السيطرة على مئتي كيلومتر من الساحل اليمني، وهي دعامة مركزية في مخطط أبوظبي لتصبح قوة عظمى في مجال الطاقة، وتشمل هذه المنطقة موانئ الجنوب على ساحل خليج عدن والبحر العربي، ومضيق باب المندب وجزيرة سقطرى، وتدرك الإمارات أهمية عدن والمُخاء بالنسبة للبريطانيين، وكذا أهمية الحُديدة وسقطرى للأميركيين؛ ما من شأنه أن يعزّز أواصر التعاون والتفاهم مع لندن وواشنطن حول الخطوط العريضة لتقاسم النفوذ(53).

واعتباراً من منتصف 2019، تفاقمت حدة الخلاف السعودي-الإماراتي؛ ما دفع أبوظبي إلى تخفيض وجودها العسكري في اليمن، مقابل تعزيز الدعم لجماعات جنوب اليمن التي لديها خلافات ظاهرة مع فصائل تدعمها السعودية. وقد تفاقم الخلاف بعد أن أبدت المملكة استعداداً للعمل مع عناصر الإخوان المسلمين في اليمن. الواقع أن خلاف الطرفين ليس مستجد؛ حيث أنهت

”معاهدة جدة“، عام 1974، نزاعات حدودية بين الطرفين، تُوجّت بوصول السعودية إلى خليج إيران عبر ممر إماراتي، مقابل سيطرة رسمية للإمارات على قرى بواحة البريسي. ومن منظور موازٍ يلاحظ أن تقارب الدولتين أسهم في عرقلة خطط مجلس التعاون الخليجي طويلة الأمد لإنشاء قوة بحرية وقيادة عسكرية مشتركة مقرها البحرين، وذلك بفعل تشكيل الطرفين، في ديسمبر/ كانون الأول 2017، للجنة تعاون مشتركة كمجموعة فرعية عن مجلس التعاون الخليجي (54).

وَجَلَبَ صراع اليمن انتقادات غير مسبوقة للإمارات بشأن الآثار الإنسانية المرتبطة على الانتهاكات، وكانت أخطر الاتهامات هي احتفاظ الإمارات بشبكة سرية من السجون في اليمن، وتسلیح مليشيات مناهضة للحوثيين، ومرتبطة بتنظيمي القاعدة و”الدولة الإسلامية“؛ وهي التهم التي ردّت عليها حكومة أبوظبي بتوجيهه إعلامها إلى تسلط الضوء على المساعدات الإنسانية التي قدمتها للشعب اليمني، والمقدرة بـ4 مليارات دولار، منها 1.25 مليار دولار مُنْحَثٌ سنة 2018 (55).

وبشكل عام؛ وعوده إلى العمليات الميدانية، تُعدُّ الإمارات الأكثُر حضوراً عسكرياً ونفوذاً على الأرضي اليمنية منذ عام 2015؛ حيث تتشير القوات الإماراتية بشكل مباشر في ثلاث مناطق عسكرية من أصل سبع مناطق تغطي العمليات العسكرية في اليمن. ولئن كانت الإمارات شريك مع دول التحالف في دفع معلن تتمثل في إسقاط الحوثيين، واستعادة مؤسسات الدولة اليمنية، ومحاربة بؤر الإرهاب، وتأمين خطوط الملاحة الدولية، فإنها تحفظ لذاتها بأهداف تشمل إيجاد بدائل لمضيق هرمز عبر مدّ أنبوب نفط لساحل محافظة

المهرة على بحر العرب، يكون في مقدوره تصدير النفط في حال تعرض مضيق هرمز للإغلاق من قبل إيران، إضافة إلى أن بروز الإمارات خلال العقود الماضية كمركز دولي في الملاحة البحرية جعلها ترى أية محاولة لتطوير ميناء عدن الاستراتيجي مهدّداً لأنها القومي وعلاقتها الاقتصادية المعاузمة، خصوصاً بعد أن ألغى اليمن، في 2012، الاتفاقية الموقعة مع الرئيس، علي عبد الله صالح سنة 2008(56).

إذن، يتضح أن هناك تضارباً وضبابية في مقاربات الدول الإقليمية الثلاثة تجاه التعامل مع الأزمة في اليمن، وقبل التطرق إلى التداعيات الإنسانية الخطيرة لهذا السباق حامي الوطيس، وَجَبَتْ مسألة الدور الناعم الذي باتت تتضطلع به سلطنة عُمان في الأزمة؛ فعلى مدى العقود الأربع الماضية آثرت السلطنة أن يُنظر إليها باعتبارها الوسيط المفيد والطرف المُوازن في حل التزاعات الخليجية والعربية. فالتركيز على التنمية الداخلية وجذب السياح والاستثمارات الأجنبية دفع البلد، الذي يتميز بموارده المتواضعة، إلى محاولة النأي عمّا قد يلحق به من أذى مُتصوّر، غير أن سمعة "عمان المحايدة" لم تبق كذلك بدءاً من 2018. فكما هو شأن بلجيكا وبولندا، سنة 1939، تجد عُمان ذاتها معروضة لأن تكون ضحية لأطماع القوى الجيوبيوليتيكية المتنافسة في اليمن، وما زاد من حدة الضغط على نجاح دور الوساطة العُمانية هو تفاقم الأزمة الدبلوماسية بين دول مجلس التعاون الخليجي، وبلغ السعودية إلى حد الترويج لبناء مجرب مائي يهدف إلى عزل قطر جغرافياً ومن ثم بترها عن دول المجلس، وهو الأمر الذي يبدو أنه لم ينل تأييداً من السلطان الراحل، قابوس بن سعيد، ودوائر صنع القرار المقربة منه؛ حيث ارتفعت صادرات عُمان إلى قطر بنسبة 144%，

سنة 2017، كما أصبحت عُمان أكبر متلقٌ للصادرات القطرية غير النفطية منذ بدء الحصار المفروض على الدوحة.

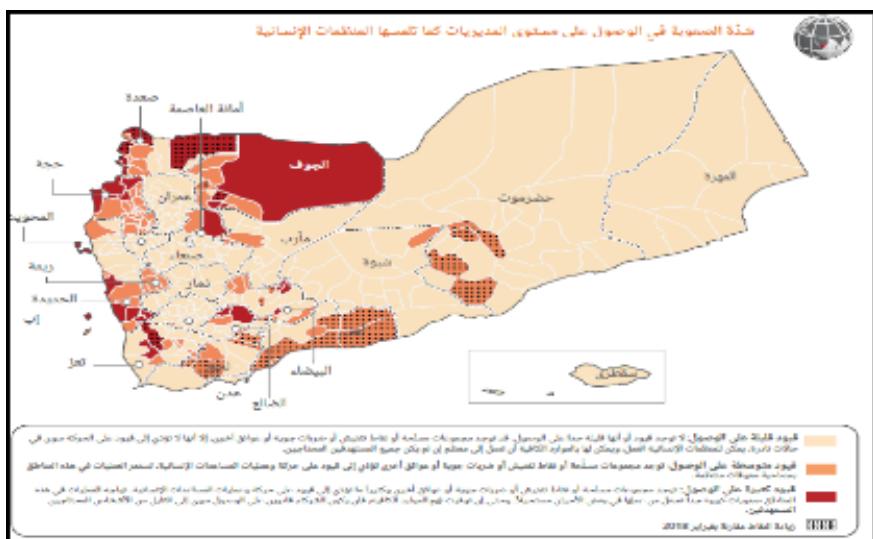
علاوةً على ذلك، فإن الهجوم الإماراتي على الحديدة (التي يزيد سكانها عن 700 ألف نسمة) طرح عديد المخاوف الأمنية للسلطنة. ومنذ عام 2015، عملت عُمان بجدية لتقديم المساعدة الإنسانية والطبية للمدنيين المتضررين من الحرب في اليمن، وقامت بنقل المصابين بجروح بالغة إلى مستشفيات مسقط لتلقي العلاج، ورغم ذلك لم تسلم من اتهامات التحالف الإماراتي/السعودي بأنها مجال بحري وبرى لتدفق الأسلحة الإيرانية إلى الحوثيين. لقد أبانت لعبه القوى الجيوстрاتيكية في الخليج عن أنه من الصعب على السعودية والإمارات تطويق الموقف العماني لصالحهم ليُصبح شبيهًا لموقف البحرين، إلا أن ذلك، بالمقابل، أسهم في تنمية الشكوك عن طموحات إيران في احتضان مسقط، وعلى ضوء هذا، ما زالت عُمان تدافع عن موقفها الحيادي وتسعى جاهدة لإثبات مصداقيتها لدى جميع الأطراف المتحاربة(57).

5. التداعيات الإنسانية للحرب في اليمن

كشفت الأرقام، التي أبلغ عنها مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، عن بلد يعيش أكثر من نصف سكانه على عتبة الفقر، وقدّر عدد السكان الذين هم في حاجة إلى مساعدة إنسانية عاجلة بـ 21.2 مليون نسمة. ومنذ بدء الغارات الجوية لقوات التحالف جرى الإبلاغ عن 30 ألف ضحية، علاوة على 2.7 مليون نازح و127.620 شخصاً فروا من البلاد أو طلبوا اللجوء في مكان آخر، أغلبهم في سلطنة عُمان، العضو الوحيد في مجلس التعاون الخليجي الذي قرر عدم الانضمام إلى التحالف الذي تقوده السعودية، وكان

من إفرازات القتال كذلك التدهور السريع في الأوضاع المعيشية؛ حيث جرى إحصاء 2.7 مليون شخص في حاجة إلى مأوى، و 14.4 مليوناً يحصلون على طعام غير آمن، و 19.3 مليوناً لا يحصلون على ماء نظيف، وهو الوضع الذي تفاقمت خطورته بعد الفيضانات التي اجتاحت اليمن في نوفمبر/تشرين الثاني 2015 وأبريل/نيسان 2016⁽⁵⁸⁾، وقد أدى انتشار وباء الكوليرا، عام 2017، إلى الاشتباك في إصابة ما يزيد عن مليون شخص⁽⁵⁹⁾.

خريطة رقم (4) تبين صعوبة وصول المنظمات الإنسانية إلى المناطق المتضررة(60)



قدم تقرير مجلس حقوق الإنسان نتائج تفصيلية عن الانتهاكات والتجاوزات المرتکبة في اليمن منذ سبتمبر/أيلول 2014 وإلى غاية 2019؛ حيث تركت الأزمة الإنسانية آثارها على المرافق الصحية والتغذية والإسكان الآمن، وبشكل غير مناسب مع الفئات الاجتماعية، فمن بين 24.1 مليون يمني، الذين يحتاجون إلى الحماية والمساعدة الإنسانية، 18.2 مليوناً هم من النساء والأطفال، ومن

بين 3.3 ملايين نازح 83% منهم نساء وأطفال. وفي الفترة بين 2018 و2019، قدر صندوق الأمم المتحدة للسكان أن 3 ملايين امرأة وفتاة معرضة للعنف القائم على النوع الجنسي، وأن 120 ألف فتاة وامرأة معروضات لخطر القتل نتيجةً لأشكال مختلفة من العنف⁽⁶¹⁾.

وعقب استنزاف قدراتهم القتالية، واجه الحوثيون اتهامات بتجنيد الأطفال وإقرار عقوبة الإعدام للفارين من ساحات القتال، وقد أشارت إحدى الدراسات إلى استقطاب أنصار الله حوالي 16 ألف طفل في سن العاشرة⁽⁶²⁾.

شكل رقم (1) يبرز إحصائيات وتوقعات مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية بشأن الأوضاع الإنسانية المتأزمة في اليمن (63)



إن معاناة اليمن من تدمير جزئي للبنية التحتية، وعدم دفع الرواتب وتسديد النفقات التشغيلية للقطاع العام، قد أوصل البلد إلى حافة الانهيار⁽⁶⁴⁾؛ حيث تشهد أزمة سيولة نقدية دفعت البنوك إلى التردد في منح الائتمان للتجار الساعين لاستيراد السلع الأساسية. وقد اخضفت احتياطيات النقد الأجنبي للبنك المركزي من 4.7 مليارات دولار أواخر عام 2014 إلى أقل من

مليار دولار في سبتمبر/أيلول 2016، وتزايد عجز الموازنة العامة بأكثر من 50%， وتم دفع رواتب موظفي المرافق الصحية والمعلمين وبقى العاملين في القطاع العام بطريقة متقطعة، مما ترك 1.25 مليون شخص من موظفي الدولة و6.9 مليون من يعولونهم (ما يقارب 30% من السكان) دون دخل منتظم، في وقت تشهد فيه البلاد نقصاً في السلع وارتفاعاً في الأسعار⁽⁶⁵⁾؛ لذلك ليس من الغريب أن توصف الأزمة الإنسانية في اليمن بأنها الأسوأ في العالم؛ وقد نبه مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية إلى مخاطر المستقبل الغامض للبيت استناداً إلى إحصائيات الواقع المتأزم.

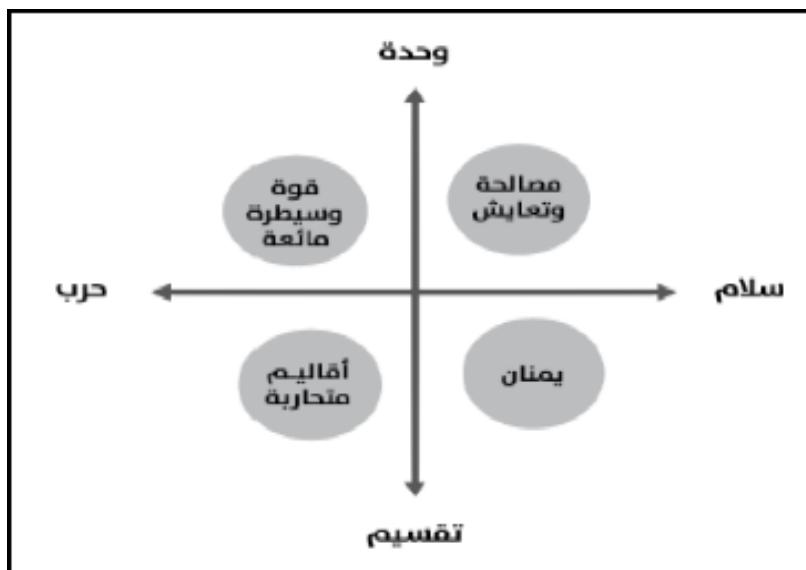
6. مستقبل الحل السياسي في اليمن

يحتاج اليمن إلى إعادة استئناف مؤتمر الحوار الوطني الذي انعقد في منتصف مارس/آذار 2013، وهو مؤتمر استيعابي شارك فيه 565 عضواً، وراعى هذا المؤتمر التركيبة اليمنية المتعددة والفاعلة في المشهد السياسي، بما في ذلك حزب المؤتمر الشعبي العام الذي ترأسه الرئيس السابق، علي عبد الله صالح. ووفقاً لكاتيا باباجاني (Katia Papagianni)، فإن الحوارات الوطنية تتطوّي على تقاطعات عَرَضية بين الجناة والضحايا، وميزتها هي الابتعاد عن عقد صفقات على مستوى النخبة عبر فسح المجال لمصالح متعددة للتأثير في مسار المفاوضات، فهدف الحوار هو المساعدة على التعافي وتسوية الخلافات بين الأطراف المتناحرة على أن يشمل الحوار إشراك شرائح واسعة من المجتمع، فالحوار الوطني كما جاء في وصف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي هو لُمُّ شمل مجموعة متعددة من الأصوات لإنشاء نموذج مصغر عن المجتمع الكبير⁽⁶⁶⁾. إن إفشال الحرب للوحدة الاندماجية يضع اليمن أمام خيارين، إما العودة إلى

التشظي والنظام الشطري، وأما إعادة بناء المشروع الوحدوي على أساس جديدة تُلغى وفقها الدولة المركزية الاتحادية وتنتقل إلى الدولة غير المركزية التي تحمي اليمن من التفكك. وبخصوص القضية الجنوبية، فيمكن تلمس ثلاثة اتجاهات رئيسة: يحصر الأول الحلول في إطار الوحدة، وهو التوجه المدعوم من تكتل أحزاب اللقاء المشترك ومختلف التيارات السياسية في الشمال، أما الاتجاه الثاني فيتبين إقامة دولة فيدرالية بإقليمين، شمالي وجنوبي؛ في حين يتصدح الاتجاه الثالث بصوت التحرير والاستقلال، وهو خيار متنام في صفوف الجنوبيين(67).

ويمكن إسقاط وتطبيق سياسات متنوعة على اليمن غير أن ذلك يتوقف أساساً على حالي الاستقرار وال الحرب(68)، ومن خلال الجمع بين هذين المعيارين يمكن وضع صورة محتملة لليمن في قادم السنوات على النحو الآتي:

شكل رقم (2) يوضح سيناريوهات مستقبلية لليمن(69)



وتزامن الحاجة إلى الحل السياسي مع حاجة موازية إلى تقوية السلطة اليمنية في عملية صنع القرارات، ويشمل ذلك إنشاء شراكات متينة مع الجهات الدولية الفاعلة، بما فيها منظمة الأمم المتحدة، إضافة إلى منح فرص أكبر للشّتات اليمني المحترف الذي في مقدوره أن يُسهم في حوكمة وإعادة إعمار اليمن بعد الصراع(70).

ويجب التطلع إلى الاستثمار في سلطنة عُمان ك وسيط مؤهل لأداء دور هادئ ومشرفي في اليمن، نظرًا لأن السلطنة حافظت على علاقات جيدة مع جميع الأطراف الداخلية منها والخارجية المترورة في صراع اليمن، كما أن لعمان مصلحة في دعم جهود السلام كونها جارة غربية لليمن(71).

إن عملية إصلاح تشظي اليمن تستدعي، وبغض النظر عن شكل النظام المستقبلي، تغليب الحوار في توزيع السلطات والموارد والثروات، ويجب تعزيز الهوية القومية عبر دعم التعليم والحملات الإعلامية التي تحفي بالفسيفساء الدينية والاجتماعية والسياسية، وكذا تطوير سياسات جديدة تضمن حق المواطنين في حرية التّنقل، مع تحريم ممارسات التمييز أو استثماره على أساس جنسية وطائفية ودينية، وينسحب الأمر على المناصب العسكرية والسياسية، والتي يجب أن تُسند على أساس الكفاءة والجدرة وليس الاتماء الطائفي أو العشاري، مع عدم إهمال انتهاكات حقوق الإنسان التي وقعت أثناء النزاع، ويكون ذلك عبر تفعيل آليات للإنصاف والتعويض تحددها قوانين للمصالحة والعدالة الانتقالية(72).

خاتمة

أبانت الأزمة في اليمن عن تعقيد وترتبط متناميين للسياسة الدولية، فالتطورات الحاصلة داخل دولة واحدة ستؤثر لا محالة على الآخرين، كما تم الوقوف

على أن الحرب بالوكالة، رغم تكاليفها الباهظة، قائمة فعلاً وتمدد؛ إضافة إلى أن الحكومات، وبغضّ النظر عن نوعية النظام، تتجه غرائزياً إلى الاستمرار في إيجاد مبررات للتدخل في أمكنة أخرى. ويواجه اليمن تحديات كبيرة في مسار فك الارتباط مع حالات الاستقطاب الشديدة التي يعيشها منذ سنة 2011، وتبرز إلى الواجهة اختلافات عميقة حول سبل الإصلاح والاستباب الأمني وقواعد الحكم الرشيد، غير أن تحقيق مصالحة مستدامة في اليمن يتوقف حتماً على معالجة جذرية لثلاثة: مطالب الانفصال في الجنوب، وتمرد الحوثيين في الشمال، وغياب الاستقرار والسلام المدني الذي تفاقم منذ عام 2015.

إن انعدام الأمن بشكل كاف على طول الحدود البرية والبحرية لليمن يزيد من احتمالات تامي الإرهاب والاتجار غير المشروع وتهريب الأسلحة في جميع أنحاء المنطقة؛ ما يُسهم في نشر نزاعات عبر وطنية تتجاوز إيران ودول مجلس التعاون الخليجي لتشمل مناطق مضطربة في القرن الإفريقي والبحر الأحمر. إذن، يستدعي الأمر حاجة ملحّة للاسترشاد بالتوجهات الغروسيوسية (نسبة إلى غروسيوس) العقلانية التي تركز على مأسسة الهوية والمصالح المتبادلة بين الدول، وصناعة وصيانة المعايير والقواعد والمؤسسات المشتركة؛ فطريق تعافي اليمن وإعادة تبني المقوله الشهيرة: "يا يمن، أنا في رهبة منك" تُرّحّماً عبر تأشيرة احترام تمنحها الدول لعقل وضمير المجتمع الدولي.

المراجع

- (1) Laura S. Etheredge, Middle East region in transition :Saudi Arabia and Yemen, 1st ed. (New York: Britannica Educational Publishing, 2011), 74.
- (2) رئاسة الجمهورية اليمنية، المركز الوطني للمعلومات، (تاريخ الدخول: 15 يناير/كانون الثاني

.shorturl.at/aNP35 : (2020)

- (3) رعد محمود البرهاوي، اليمن: من الإمام يحيى حميد الدين إلى الرئيس عبد ربه منصور هادي 1918-2014، ط 1 (عمان، دار المعتز للنشر والتوزيع، 2016)، ص 11-7.
- (4) جان جاك بيربي، جزيرة العرب: أرض الإسلام المقدسة وموطن العرب وإمبراطورية البترول، ترجمة محمد خير الباقاعي، ط 1 (الرياض، مكتبة العبيكان، 2002)، ص 158-156.
- (5) عبد الزهرة شلش العتابي، ”موقع الجيوبيوليكي لليمن: أهميته وانعكاساته على أوضاعها الداخلية والخارجية“، مجلة كلية التربية الأساسية (جامعة بابل، العراق، العدد 49، 2006)، ص 237-228.
- (6) Ginny Hill, Yemen Endures: Civil war, Saudi adventurism and the future of Arabia (Oxford: Oxford University Press, 2017), 9.
- (7) شهاب الدين القسطلاني، إرشاد الساري لشرح صحيح البخاري، كتاب المناقب، (لبنان، دار الكتب العلمية، د.ت)، ص 9.
- (8) Hill, Yemen Endures, 10.
- (9) Prasanta Kumar Pradhan, Arab Spring and Sectarian Faultlines in West Asia: Bahrain, Yemen and Syria, 1st ed. (New Delhi: IDSA, 2017), 62-63.
- (10) Amanda Guidero and Maia Carter Hallward, Global Responses to Conflict and Crisis in Syria and Yemen, (Switzerland: Palgrave Macmillan, 2019), 8.
- (11) Kumar Pradhan, Arab Spring and Sectarian Faultlines in West Asia, 63.
- (12) Vali R. Nasr, “If the Arab Spring Turns Ugly,” The New York Times, August 27, 2011.
- (13) Kumar Pradhan, Arab Spring and Sectarian Faultlines in West Asia, 10-11 .
- (14) كاظم شبيب، المسألة الطائفية: تعدد الهويات في الدولة الواحدة، ط 1 (بيروت، دار التنبير للطباعة والنشر والتوزيع، 2011)، ص 25-24.
- (15) أنور بن قاسم الخضري، ”الطائفية وقتل الحرب الأهلية في اليمن“، سياسات عربية (الدوحة، العدد 6، يناير/كانون الثاني 2014)، ص 67-66.
- (16) Gabriele Vom Bruck, Islam, Memory, and Morality In Yemen: Ruling families in transition, 1st ed. (New York: Palgrave Macmillan, 2005), 131.
- (17) الخضري، ”الطائفية وقتل الحرب الأهلية في اليمن“، مرجع سابق، ص 68-65.
- (18) لمزيد من المعلومات، انظر: Christopher Ward, The water crisis in Yemen: Managing Extreme Water Scarcity in the Middle East, 1st ed. (London: I.B. Tauris & Co L.T.D, 2015).
- (19) إريك روبيسون وآخرون، ”ما العوامل التي تدفع الأفراد إلى رفض التطرف العنيف في اليمن“، مؤسسة راند، (2017)، ص 8-10.

(20) المرجع السابق، ص 9.

- (21) Alexandra Siegel, Sectarian Twitter Wars: Sunni–Shia Conflict and Cooperation in the Digital Age, (Massachusetts: Carnegie Endowment for International Peace, 2015), 1.
- (22) Alexandra Siegel, “Twitter Wars : Sunni-Shia Conflict and Cooperation in the digital age”, in Beyond Sunni and Shia: The Roots of Sectarianism in a Changing Middle East, Fredeic Wehrey, ed., (Oxford: Oxford University Press, 2017), 165 .
- (23) عادل مجاهد الشرجي وآخرون، القصر والديوان: الدور السياسي للقبيلة في اليمن، (اليمن، المرصد اليمني لحقوق الإنسان، 2009)، ص 47.
- (24) سمير العبدلي، ثقافة الديمقراطية في الحياة السياسية لقبائل اليمن: دراسة ميدانية، سلسلة أطروحات الدكتوراه (62)، ط 1 (بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية، 2007)، ص 76-73.
- (25) الشرجي وآخرون، القصر والديوان، مرجع سابق، ص 50-51.
- (26) هاني عبادي محمد المغلس، ”الدولة والاندماج الاجتماعي في اليمن: الفرص والتحديات“، عمران (الدوحة، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، العدد 4، ربيع 2013)، ص 110-106.
- (27) العبدلي، ثقافة الديمقراطية في الحياة السياسية لقبائل اليمن، مرجع سابق، ص 111-98.
- (28) المغلس، ”الدولة والاندماج الاجتماعي في اليمن“، مرجع سابق، ص 112.
- (29) Charles Schmitz, Understanding the Role of Tribes in Yemen, CTC Sentinel, Vol. 4, Issue 10, October 2011): 21.
- (30) ”اليمن: الأطراف الرئيسية وآفاق السلام“، المعهد الملكي للشؤون الدولية، (18-17 نوفمبر / تشرين الثاني 2015)، ص 7-6.
- (31) Kumar Pradhan, Arab Spring and Sectarian Faultlines in West Asia, 11.
- (32) Ibid, 70.
- (33) Ofira Seliktar and Farhad Rezaei, Iran, Revolution, And Proxy Wars (Switzerland: Palgrave Macmillan, 2020), 220-228.
- (34) Fozia Jan and Shazia Majid, Yemen Crises and the Role of Saudi Arabia, International Journal of Arts and Humanities, Spring Journals, Vol. 5(1), (January 2017): 193.
- (35) Kumar Pradhan, Arab Spring and Sectarian Faultlines in West Asia, 74-76.
- (36) Ibid, 76-79.
- (37) Seliktar and Rezaei, Iran, Revolution, And Proxy Wars, 221.
- (38) فراس عباس هاشم، الفوود المتعاظم: إيران وأعباء التفكير الاستراتيجي حيال الصعود الإقليمي، (عمّان، دار المعتز للنشر والتوزيع، 2016)، ص 120.

- (39) حيدر الخفاجي، ”حقيقة النوايا الإيرانية من إغلاق مضيق هرمز الدولي“، مركز البيان (للدراسات والتخطيط، 5 أغسطس/آب 2015، (تاريخ الدخول: 27 ديسمبر/كانون الأول 2019 shorturl.at/koKX0.
- (40) Seliktar and Rezaei, Iran, Revolution, And Proxy Wars, 222.
- (41) عباس هاشم، النفوذ المتعاظم، مرجع سابق، ص 121-120.
- (42) Seliktar and Rezaei, Iran, Revolution, And Proxy Wars, 222.
- (43) Ibid, 223.
- (44) محمد حسن القاضي، ”الدور الإيراني في اليمن وانعكاساته على الأمن الإقليمي“، مركز الخليج العربي للدراسات الإيرانية، (د.ت)، ص 31-30.
- (45) عباس هاشم، النفوذ المتعاظم، مرجع سابق، ص 120-119.
- (46) حسن القاضي، ”الدور الإيراني في اليمن وانعكاساته على الأمن الإقليمي“، ص 31.
- (47) عباس هاشم، النفوذ المتعاظم، مرجع سابق، ص 120.
- (48) Andrea B. Rugh, The Political Culture of Leadership in the United Arab Emirates, 1st ed. (New York: Palgrave MacMillan, 2007), 217.
- (49) كريستوفر دافيدسون، ما بعد الشيوخ: الانهيار المسبق للممالك الخليجية، ط 1 (بيروت، مركز أول للدراسات والتوثيق، 2014)، ص 99.
- (50) Rugh, The Political Culture of Leadership in the United Arab Emirates, 196.
- (51) Karen E. Young, The political Economy of Energy, Finance and Security in the United Arab Emirates: Between the Majilis and the Market, 1st ed. (New York: Palgrave MacMillan, 2014), 22.
- (52) ”عاصفة الحزم في عامها الرابع: هل يزيد الخليج الانتصار على إيران أم لديه أطماع في اليمن؟“، مركز أبعاد للدراسات والبحوث، (مارس/آذار 2018)، ص 13-12.
- (53) المرجع السابق، ص 22.
- (54) ”The United Arab Emirates (U.A.E): Issues for U.S. Policy,” Congressional Research Service, (November 2019):10-14.
- (55) Ibid, 13-14.
- (56) ”مستقبل النفوذ الإماراتي في اليمن“، مركز الفكر الاستراتيجي للدراسات، (د.ت)، ص 3-4.
- (57) Leon Goldsmith, Oman-The conflict in Yemen Endangers Oman’s Neutrality, The Maghreb and Orient Courier, 5th year, 40th Issue, (April– May–June 2018): 1, 3.
- (58) Alba Ripoll Gallardo et al., Yemen’s Unprecedented Humanitarian Crisis: Implications for International law, The Geneva Convention, and the Future of Global Health Security, (Disaster Medicine and Public Health Preparedness, 2016), 2.

- (59) "تضييق الخناق: عرقيل التحالف والホويين تفاقم المعاناة الناجمة عن الأزمة الإنسانية في اليمن"، (لندن، منظمة العفو الدولية، 2018)، ص.9.
- (60) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، "اليمن: لحة عامية حول شدة الصعوبة في وصول المساعدات الإنسانية"، (جنيف، نيويورك، يوليو/تموز 2018)، ص.1.
- (61) "حالة حقوق الإنسان في اليمن بما في ذلك الاتهامات والتجاوزات المرتكبة منذ أيلول/سبتمبر 2014"، (جنيف، مجلس حقوق الإنسان التابع لمجموعة الأمم المتحدة، سبتمبر/أيلول 2019)، ص 220-214.
- (62) Seliktar and Rezaei, Iran, Revolution, And Proxy Wars, 228.
- (63) "خطة الاستجابة الإنسانية لليمن"، (نيويورك، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، ديسمبر/كانون الأول-يناير/كانون الثاني، 2017)، ص 62.
- (64) "تضييق الخناق"، مرجع سابق، ص.9.
- (65) "خطة الاستجابة الإنسانية لليمن"، مرجع سابق، ص.5.
- (66) Ibrahim Fraihat, Unfinished Revolutions: Yemen, Libya, and Tunisia after the Arab Spring (New Haven and London: Yale University Press, 2016), 75-79.
- (67) جمانة فرحت، "الثورة اليمنية: الخلفية والآفاق"، عمران (المراكز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، الدوحة، العدد 4، ربيع 2013)، ص 251.
- (68) الإسكندر مترسكي، "الحرب الأهلية في اليمن: صراع معقد وآفاق متباعدة"، المراكز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، (سبتمبر/أيلول 2015)، ص 10.
- (69) المرجع السابق، ص 11.
- (70) نهى أبو الذهب، "استرداد مستقبل اليمن: دور الشتات اليمني المحترف"، مركز بروكنجز، (أبريل/نيسان 2019)، ص 15.
- (71) ماجد المذحجي وأخرون، "أدوار الفاعلين الإقليميين في اليمن وفرص صناعة السلام"، مركز صنعاء للدراسات الاستراتيجية، (يونيو/حزيران 2015)، ص 6.
- (72) عبد الكريم غانم، "تحدي التشظي الاجتماعي في اليمن"، مركز صنعاء للدراسات الاستراتيجية، (مارس/آذار 2019)، ص 5.

من إصدارات المركز



لِبَابُ

للدراسات الاستراتيجية والإعلامية
دورية محكمة تصدر عن مركز الجزيرة للدراسات

العنوان
وادي السيل، الدوحة، دولة قطر
للتواصل
lubab@aljazeera.net
صندوق البريد: 23123
هاتف: +974 40158384
فاكس: +974 44831346

سعر النسخة: 15 ريالاً أو 4 دولارات